

CISAM-SUL – REG

CONSÓRCIO INTERMUNICIPAL DE SANEAMENTO AMBIENTAL

CREFISBA – CÂMARA DE REGULAÇÃO E FISCALIZAÇÃO DO SANEAMENTO BÁSICO

Rua Agenor Loli, n. 189, Bairro Corridas – Município de Orleans/SC CEP 88.870-000 CNPJ: 08.486.180/0001-75

Site: www.cisam-sul.sc.gov.br

E-mail: crefisba@cisam-sul.sc.gov.br

Telefone: (48) 3466-4261

PARECER TÉCNICO Nº 06/2023 – CISAM-SUL – CREFISBA

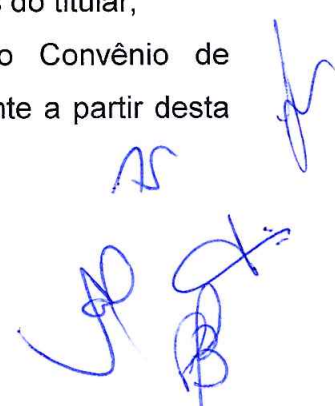
Objeto	Analisar a composição de custos das propostas de preços das empresas participantes da licitação de resíduos sólidos no Município de Criciúma, bem como sua possível exequibilidade
Interessado	Prefeitura Municipal de Criciúma
Solicitação	FUNSAB e PMC

CONSIDERANDOS

Considerando o Contrato n. 001/FUNSAB/2023, denominado Contrato de Programa para o Exercício de Atividade Regulatória que tem por objeto o estabelecimento de obrigações entre o Contratante e o Consórcio Contratado para que este exerça, em proveito e em nome do Contratante, e conforme a colaboração e diretrizes definidas por este, as atividades de regulação e fiscalização dos serviços de Resíduos Sólidos, no âmbito da área do Município de Criciúma – SC;

Considerando o Convênio de Cooperação n. 001/2023 que tem por objeto a cooperação técnica entre o MUNICÍPIO e o CISAM-SUL, este, através da Câmara de Regulação e Fiscalização do Saneamento Básico – CREFISBA, com a atribuição de, regulação e fiscalização dos serviços de resíduos sólidos, prestados pelo CISAM-SUL ao MUNICÍPIO, nos termos da respectiva lei, observando o Plano de Saneamento Básico do Município e o(s) Regulamento(s) e Normas do titular;

Considerando que o referido Contrato e o respectivo Convênio de Cooperação foram firmados na data de 22/02/2023, e que somente a partir desta



CISAM-SUL – REG

CONSÓRCIO INTERMUNICIPAL DE SANEAMENTO AMBIENTAL

CREFISBA – CÂMARA DE REGULAÇÃO E FISCALIZAÇÃO DO SANEAMENTO BÁSICO

Rua Agenor Loli, n. 189, Bairro Corridas – Município de Orleans/SC CEP 88.870-000 CNPJ: 08.486.180/0001-75

Site: www.cisam-sul.sc.gov.br

E-mail: crefisba@cisam-sul.sc.gov.br

Telefone: (48) 3466-4261

data é que esse órgão de regulação passou a exercer atividades de regulação e fiscalização no Município de Criciúma;

Considerando que, ainda não foi homologado o certame e que não está em execução a prestação dos serviços, torna-se prejudicada a análise e diligências nas possíveis estações de transbordo, bem como as licenças ambientais, as quais deverão ser encaminhadas para contratação, para daí sim, possível análise.

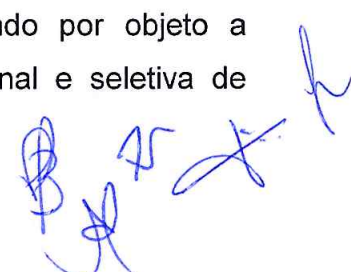
Considerando que, embora não seja prerrogativa deste órgão de regulação a análise dos aspectos licitatórios do certame denominado de CONCORRÊNCIA N. 136/PMC/2021 – Processo Administrativo n. 606658, a qual é atribuição da Comissão de Licitação e da própria municipalidade, haja vista que o CISAM-SUL é órgão de regulação e de fiscalização aos prestadores de serviços já em execução, e que inclusive ao Município de Criciúma passou a ter esta atribuição após a assinatura do contrato, frisa-se, firmado em 22/02/2023, vem-se a contribuir com o Município de Criciúma, no aspecto de apontar itens em que é necessário o ente municipal ficar atento para posterior execução e fiscalização adequada da prestação dos serviços, e por isso;

RESOLVE-SE:

1. DOS FATOS

Trata-se de resposta ao **Ofício n. 003/2023**, datado e recebido em 03 de março de 2023, encaminhado pelo Fundo Municipal de Saneamento Básico de Criciúma – FUNSAB à CREFISBA – CISAM-SUL, solicitando analisar a composição de custos das propostas de preços das empresas participantes da licitação de resíduos sólidos no Município de Criciúma, bem como sua possível exequibilidade.

Solicitou-se essas informações, em razão de que no Município de Criciúma/SC foi elaborado o Edital de Licitação, denominado de CONCORRÊNCIA N. 136/PMC/2021 – Processo Administrativo n. 606658, tendo por objeto a contratação de serviços para coleta, transporte, destinação final e seletiva de



CISAM-SUL – REG

CONSÓRCIO INTERMUNICIPAL DE SANEAMENTO AMBIENTAL

CREFISBA – CÂMARA DE REGULAÇÃO E FISCALIZAÇÃO DO SANEAMENTO BÁSICO

Rua Agenor Loli, n. 189, Bairro Corridas – Município de Orleans/SC CEP 88.870-000 CNPJ: 08.486.180/0001-75

Site: www.cisam-sul.sc.gov.br

E-mail: crefisba@cisam-sul.sc.gov.br

Telefone: (48) 3466-4261

resíduos sólidos domiciliares, públicos e comerciais/industriais com características domiciliares produzidos no município de Criciúma/SC.


As empresas participantes da referida licitação são as 03 (três) a seguir:

- *Urban Serviços e Transportes Ltda;*

- *Consórcio Onzeurb/Tazay (Onzeurb Transportes Eireli e Tazay Transportes Ltda.);*

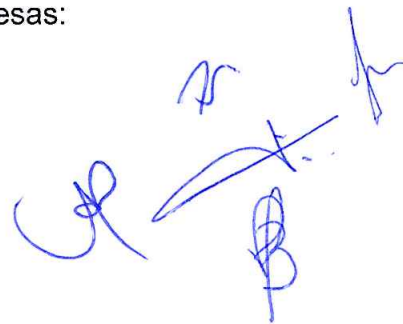
- *Consórcio Criciúma Sustentável (RAC/RACLI).*

Conforme o Edital de Licitação, a Planilha Orçamentária a seguir é a base estimada para os custos de coleta e transporte, destino final e coleta seletiva, com os respectivos valores mensais e globais (24 meses) para atendimento do Município de Criciúma – SC.

PLANILHA ORÇAMENTÁRIA (Orçamento Oficial)					
 Estado de Santa Catarina MUNICÍPIO DE CRICIÚMA FUNDO DE SANEAMENTO BÁSICO – FUNSAB					
SERVIÇO: Coleta, transporte, destinação final e seletiva de resíduos sólidos domiciliares, públicos e comerciais/industriais com características domiciliares produzidos no município de Criciúma/SC.					
ITEM	DISCRIMINAÇÃO DOS SERVIÇOS	Unidade	Quantidade e Mensal	Valor Unitário (R\$/un)	Valor Mensal (R\$/mês)
01	Coleta e Transporte	t/mês	4.300	R\$ 276,26	R\$ 1.187.918,00
02	Destino Final	t/mês	4.500	R\$ 178,88	R\$ 804.960,00
03	Coleta seletiva	t/mês	200	R\$ 587,80	R\$ 117.560,00
Valor MENSAL				R\$	R\$ 2.110.438,00
Valor global (24 meses)				R\$	R\$ 50.650.512,00
(Cinquenta milhões, seiscentos e cinquenta mil e quinhentos e doze reais).-					
<small>OBS. As quantidades fixadas nesta Planilha Orçamentária são meramente estimativas e destinadas à uniformização das propostas. A empresa contratada receberá pelos serviços realizados o valor resultante das quantidades efetivamente executadas, medidas com base nos preços unitários propostos.</small>					

Atualmente, ao que se percebe pelos documentos encaminhados, é que a fase de HABILITAÇÃO após diversas diligências e solicitações complementares está superada e definida, restando habilitadas as seguintes empresas:

- *Urban Serviços e Transportes Ltda;*



CISAM-SUL – REG

CONSÓRCIO INTERMUNICIPAL DE SANEAMENTO AMBIENTAL

CREFISBA – CÂMARA DE REGULAÇÃO E FISCALIZAÇÃO DO SANEAMENTO BÁSICO

Rua Agenor Loli, n. 189, Bairro Corridas – Município de Orleans/SC CEP 88.870-000 CNPJ: 08.486.180/0001-75

Site: www.cisam-sul.sc.gov.br

E-mail: crefisba@cisam-sul.sc.gov.br

Telefone: (48) 3466-4261

- Consórcio Onzeurb/Tazay (Onzeurb Transportes Eireli e Tazay Transportes Ltda.);

- Consórcio Criciúma Sustentável (RAC/RACLI).

O Processo encontra-se na fase de análise das propostas, em que após a abertura dos envelopes de preços revelaram-se os seguintes valores:

Urban Serviços e Transportes Ltda

Item	Descrição dos Serviços	Unidade	Quantidade Mensal	Valor Unitário (R\$/un)	Valor Unitário (R\$/mês)
01	Coleta e Transporte	t/mês	4.300	228,94	984.442,00
02	Destino final	t/mês	4.500	143,30	644.847,27
03	Coleta Seletiva	t/mês	200	478,98	95.795,29
Valor Mensal R\$					1.725.084,56
Valor Global (24 meses) R\$					41.402.029,44

Consórcio Onzeurb/Tazay (Onzeurb Transportes Eireli e Tazay Transportes Ltda.)

Item	Descrição dos Serviços	Unidade	Quantidade Mensal	Valor Unitário (R\$/un)	Valor Unitário (R\$/mês)
01	Coleta e Transporte	t/mês	4.300	214,34	921.662,00
02	Destino final	t/mês	4.500	175,00	787.500,00
03	Coleta Seletiva	t/mês	200	411,59	82.318,00
Valor Mensal R\$					1.791.480,00
Valor Global (24 meses) R\$					42.995.520,00

Consórcio Criciúma Sustentável (RAC/RACLI)

Item	Descrição dos Serviços	Unidade	Quantidade Mensal	Valor Unitário (R\$/un)	Valor Unitário (R\$/mês)
01	Coleta e Transporte	t/mês	4.300	259,28	1.114.884,49
02	Destino final	t/mês	4.500	175,86	791.362,18
03	Coleta Seletiva	t/mês	200	579,12	115.823,36
Valor Mensal R\$					2.022.070,03
Valor Global (24 meses) R\$					48.529.680,72

CISAM-SUL – REG

CONSÓRCIO INTERMUNICIPAL DE SANEAMENTO AMBIENTAL

CREFISBA – CÂMARA DE REGULAÇÃO E FISCALIZAÇÃO DO SANEAMENTO BÁSICO

Rua Agenor Loli, n. 189, Bairro Corridas – Município de Orleans/SC CEP 88.870-000 CNPJ: 08.486.180/0001-75

Site: www.cisam-sul.sc.gov.br

E-mail: crefisba@cisam-sul.sc.gov.br

Telefone: (48) 3466-4261

É, em síntese, os fatos.

2. DA LEGISLAÇÃO

A **Lei Municipal n. 7.422/2019**, estabelece o Consórcio Intermunicipal de Saneamento Ambiental – CISAM-SUL – como a Agência Reguladora responsável pela regulação e pela fiscalização dos serviços prestados no âmbito da gestão associada de saneamento, e dá outras providências.

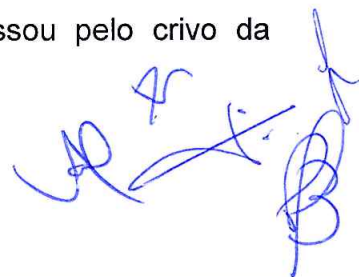
Em razão da referida lei, e por cumprimento a norma legal de regulação, o Município de Criciúma firmou o **Contrato n. 001/FUNSAB/2023**, denominado Contrato de Programa para o Exercício de Atividade Regulatória e tem por objetivo o estabelecimento de obrigações entre o Contratante e o Consórcio Contratado para que este exerça, em proveito e em nome do Contratante, e conforme a colaboração e diretrizes definidas por este, as atividades de regulação dos serviços de Resíduos Sólidos, no âmbito da área do Município de Criciúma/SC.

Além disso, o Município de Criciúma e o CISAM-SUL, este, através do CISAM-SUL-REG e sua Câmara de Regulação e Fiscalização do Saneamento Básico – CREFISBA, firmaram o **Convênio de Cooperação n. 001/2023**, que tem por objeto a cooperação técnica, com a atribuição de regulação e fiscalização dos serviços de resíduos sólidos.

3. DA DECISÃO

Ante o exposto, o CISAM-SUL, através da Câmara de Regulação e Fiscalização do Saneamento Básico – CREFISBA, realizou as devidas análises do Edital de Licitação, das propostas, das planilhas de custos.

No que se refere ao edital de licitação, embora não seja atribuição deste órgão de regulação, em análise perfunctória, o CISAM-SUL não encontrou divergência que poderia influir no processo licitatório, até porque já se passou pelo crivo da



CISAM-SUL – REG

CONSORCIO INTERMUNICIPAL DE SANEAMENTO AMBIENTAL

CREFISBA – CÂMARA DE REGULAÇÃO E FISCALIZAÇÃO DO SANEAMENTO BÁSICO

Rua Agenor Loli, n. 189, Bairro Corridas – Município de Orleans/SC CEP 88.870-000

CNPJ: 08.486.180/0001-75

Site: www.cisam-sul.sc.gov.br

E-mail: crefisba@cisam-sul.sc.gov.br

Telefone: (48) 3466-4261

Assessoria Jurídica Municipal, do Tribunal de Contas do Estado e do Poder Judiciário, ao menos é o que se percebeu.

Em se tratando de licenças ambientais enviadas preliminarmente a esta Agência Reguladora, têm-se a seguinte tabela:

Licenciamento Ambiental						
Empresa	Transbordo	Licença transbordo	Capacidade transbordo	Aterro	Licença aterro	Capacidade aterro
Urban	Sim - Jaguaruna	LAO n. 4489/2019 IMA	12 t/dia	CRVR Minas do Leão	LO n. 3130/2022 FEPAM	5.000 t/dia
Onzeurb	Sim - Parobé/RS	LO n. 041/2021 Sec. Meio Amb.	25 t/dia	CRVR São Leopoldo	LO n. 2408/2021 FEPAM	1.000 t/dia
RAC/Raclí	Não se aplica	Não se aplica	Não se aplica	RAC Içara	LAO n. 7029/2021 IMA	2.500 t/dia

Considerações sobre o Aterro:

Todas as empresas possuem preliminarmente o licenciamento ambiental para aterro sanitário nos seguintes locais:

- Urban Serviços e Transportes Ltda na cidade de Minas do Leão/RS a aproximadamente 367 km de Criciúma.
- Consórcio Onzeurb/Tazay (Onzeurb Transportes Eireli e Tazay Transportes Ltda.) na cidade de São Leopoldo/RS a aproximadamente 288 km de Criciúma.
- Consórcio Criciúma Sustentável (RAC/RACLI) na cidade de Içara/SC a aproximadamente 17 km de Criciúma.

Considerações sobre o Transbordo:

O edital inicialmente não exigiu definição prévia do transbordo caso fosse necessário, porém no decorrer do certame foi solicitado indicação do transbordo. Com a solicitação às empresas de que apresentassem onde seria o respectivo transbordo, as mesmas por documento adicional informaram o seguinte:

- Urban Serviços e Transportes Ltda na cidade de Jaguaruna/SC com aproximadamente 55 km de Criciúma cuja capacidade de transbordo é de 12 t/dia, conforme licença ambiental preliminar enviada.
- Consórcio Onzeurb/Tazay (Onzeurb Transportes Eireli e Tazay Transportes Ltda.) na cidade de Parobé/SC com aproximadamente 265 km de Criciúma cuja capacidade de transbordo é de 25 t/dia, conforme licença ambiental preliminar enviada.
- Consórcio Criciúma Sustentável (RAC/RACLI) sem necessidade de transbordo, sendo direto para o aterro.

Quanto às propostas das empresas – *Urban Serviços e Transportes Ltda*, *Consórcio Onzeurb/Tazay* e *Consórcio Criciúma Sustentável (RAC/RACLI)* – após

CISAM-SUL – REG

CONSÓRCIO INTERMUNICIPAL DE SANEAMENTO AMBIENTAL

CREFISBA – CÂMARA DE REGULAÇÃO E FISCALIZAÇÃO DO SANEAMENTO BÁSICO

Rua Agenor Loli, n. 189, Bairro Corridas – Município de Orleans/SC CEP 88.870-000 CNPJ: 08.486.180/0001-75

Site: www.cisam-sul.sc.gov.br

E-mail: crefisba@cisam-sul.sc.gov.br

Telefone: (48) 3466-4261

análise técnica, ao que se percebe, possuem embasamentos com os seus referidos cálculos, totalizando-as assim em valor mensal e valor global, sem objeções dos seus respectivos valores.

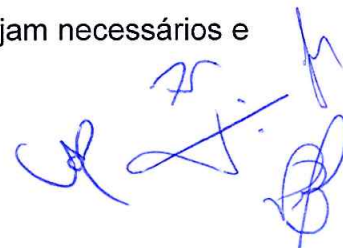
Referente às planilhas de custos, estas encontram-se devidamente valoradas e com os preços detalhados em todos os seus aspectos, com exceção dos serviços de transbordo e transporte até o destino final já apresentado pelas licitantes que optaram pela inclusão deste serviço, por sua conta em risco, na proposta.

No que tange aos aspectos de caracterização dos equipamentos a serem utilizados neste novo serviço proposto (transbordo e transporte até destino final), recomenda-se que sejam definidos os mesmos critérios utilizados quanto aos serviços de coleta convencional e seletiva. Ainda nesse item, alerta-se para que os pedidos de possível reequilíbrio do contrato quanto ao item transbordo e transporte até o destino final não poderão ser analisados através de índices setoriais, por força de não existência da planilha de detalhamento dos custos na formalização da proposta.

Os Preços cotados nas propostas não apresentam superfaturamento ou inexequibilidade, levando-se em consideração a base de preços atribuídos pela administração municipal, ou seja:

- ⇒ A Urban Serviços e Transportes Ltda apresenta uma proposta com aproximadamente 18,26% abaixo do preço global (24 meses) estabelecido no Edital.
- ⇒ O Consórcio Onzeurb/Tazay (Onzeurb Transportes Eireli e Tazay Transportes Ltda.) apresenta uma proposta com aproximadamente 15,11% abaixo do preço global (24 meses) estabelecido no Edital.
- ⇒ O Consórcio Criciúma Sustentável (RAC/RACLI) apresenta uma proposta com aproximadamente 4,19% abaixo do preço global (24 meses) estabelecido no Edital.

Destacamos a importância para o julgamento pela comissão de licitação para que toda a logística desde a coleta até o destino final, não deverá haver outros custos para administração não previstos no preço global caso sejam necessários e



CISAM-SUL – REG

CONSÓRCIO INTERMUNICIPAL DE SANEAMENTO AMBIENTAL

CREFISBA – CÂMARA DE REGULAÇÃO E FISCALIZAÇÃO DO SANEAMENTO BÁSICO

Rua Agenor Loli, n. 189, Bairro Corridas – Município de Orleans/SC CEP 88.870-000 CNPJ: 08.486.180/0001-75

Site: www.cisam-sul.sc.gov.br

E-mail: crefisba@cisam-sul.sc.gov.br

Telefone: (48) 3466-4261

que todas os locais que tiverem contato com os resíduos deverão estar devidamente licenciados conforme a legislação vigente.

Quanto à verificação do LICENCIAMENTO AMBIENTAL das unidades para destinação final e/ou outros locais que terão contato com os resíduos, só poderão ser vistoriados e analisados pela Agência Reguladora, após assinatura do Contrato entre o Município e a prestadora dos serviços, porém deverão estar devidamente legalizados.

Nada mais havendo que merecesse qualquer outra sugestão ou retificação, os membros da CREFISBA concordam e assinam este Parecer Técnico.

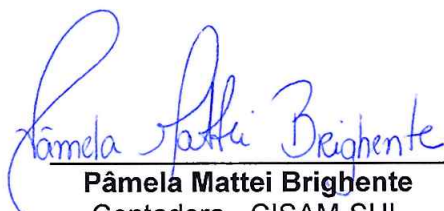
Orleans/SC, 23 de março de 2023.



Eng. Felipe Souza Fagundes
Laboratorista - CISAM-SUL
Presidente da CREFISBA



Eng. Vilmar Tadeu Bonetti
Diretor Técnico Operacional - CISAM-SUL
Membro da CREFISBA




Pâmela Mattei Brighente
Contadora - CISAM-SUL
Membro da CREFISBA



Marcio José Bagio de Oliveira
Assistente Administrativo - CISAM-SUL
Membro da CREFISBA

Visto:



Antonio Ironildo Willemann
Superintendente - CISAM-SUL